



# 2024 煤炭行业发展年度报告

中国煤炭工业协会



“十四五”时期是煤炭行业推进绿色低碳转型和高质量发展的关键时期。习近平总书记高度重视煤炭行业健康发展，考察山西瑞光热电有限责任公司，要求夯实国内能源生产基础，保障煤炭供应安全，统筹抓好煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运这篇大文章；考察黄骅港煤炭港区，作出“中国具有丰富的煤炭资源，煤炭也是我国当前不可替代的主要能源。推动绿色发展，并非不要煤炭，而是要推动煤炭清洁化利用”的重要指示；主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，要求加强采煤沉陷区综合治理，积极探索资源型地区转型发展新路径。习近平总书记的殷殷嘱托、重要指示批示，为煤炭行业走好中国式现代化建设新征程指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。

## **一、“十四五”以来煤炭行业改革发展回顾**

“十四五”以来，煤炭行业认真贯彻落实能源安全新战略，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持统筹高质量发展和高水平安全，坚持以供给侧结构性改革为主线，全力以赴增强煤炭供应保障能力，着力打造现代化煤炭产业体系，推动发展方式由数量速度型向质量效益型转变；推动科技创新发展，促进由劳动密集型向两化融合、人才技术密集型转变；推动生态文明矿山建设，促进由生产、销售原煤向销售商品煤、洁净煤转变；推动现代煤化工产业发展，促进煤炭产品由燃料向原料与燃料并重转变；推动煤



机装备制造业发展，促进煤炭生产由机械化向现代化、智能化生产转变；推动煤炭市场交易体系建设，促进由不完全市场向完全市场化转变；推动煤矿安全生产长效机制建设，促进行业发展由大幅降低安全生产事故为重点向提高职业健康保障程度转变，行业高质量发展迈出坚实步伐。

**（一）供给侧结构性改革持续深化，行业发展动力活力不断增强。**从电煤市场化改革到煤炭资源有偿使用制度改革、从煤炭清洁高效利用到数字化智能化变革，一批重点领域、重点环节改革取得新突破，推动行业面貌发生了显著变化。能源法颁布实施，煤炭法修订工作有序推进，夯实了煤炭法律体系的“四梁八柱”；国资国企改革不断深化，国有企业核心功能显著增强、市场竞争力持续提升，先进煤炭产能有序释放；全国统一煤炭市场体系建设稳步展开，煤炭中长期合同制度和市场价格形成机制不断完善；全国煤炭交易会影响力逐年提升，市场分析、产业合作、投资促进、金融服务、产运需衔接平台功能充分发挥，煤炭产业链常态化交流协调机制不断优化，形成推动行业高质量发展的强大动力。

**（二）煤炭供给保障能力显著提升，国家能源安全的根基愈加稳固。**新一轮找矿突破战略行动深入推进，新发现了一批大型整装煤田和矿产地。截至 2023 年末，全国煤炭储量增加到 2185.7 亿吨。“十四五”以来，全国煤炭采选业固定资产投资累计约 2.1 万亿元，一大批现代化煤矿、智能化煤矿



建成投产，煤炭生产能力持续增强。全国煤炭产量首次跃升至 47.8 亿吨，比 2020 年增加 8.8 亿吨。4 年来，全国累计生产煤炭 181.8 亿吨，约占全国一次能源生产总量的 66.6%，煤炭消费约占能源消费总量的 55%。“西煤东运”“北煤南运”铁路网不断延伸，运煤通道集疏运体系加快建设，全国煤炭铁路发运量由 23.6 亿吨提高到 28.2 亿吨，陆港联运、江海联运等多式联运更加畅通便捷，煤炭储备基地和现代物流枢纽建设稳步推进，煤炭资源全国配置能力显著增强。“十四五”以来，即使面临新冠疫情冲击、极端天气多发频发、抗震救灾、区域电力供应紧张等复杂局面，煤炭行业始终胸怀“国之大者”，全力以赴增产保供稳价，以高质量煤炭供应为端稳端牢“能源饭碗”作出了重大贡献。

**（三）煤炭生产重心加快向中西部转移，东中西梯级发展格局基本形成。**“十四五”以来，西部地区原煤产量由 23.2 亿吨增加到 30.4 亿吨，占全国的比重增加 4.2 个百分点；中部地区原煤产量由 13.1 亿吨增加到 15.0 亿吨，占比下降 2.2 个百分点；东部地区占比下降 1.5 个百分点；东北地区占比下降 0.5 个百分点。2024 年，8 个亿吨级省（区）原煤产量 43.6 亿吨、占全国的 91.3%，比 2020 年增加 8.6 亿吨、占比提高 1.6 个百分点。晋陕蒙新四省（区）原煤产量 39 亿吨，占全国的 81.6%，比 2020 年增加 8.5 亿吨、占比提高 3.4 个百分点。4 年来，新疆维吾尔自治区加快大型煤炭基地建设，释放



先进产能,2024 年煤炭产量首次突破 5 亿吨,达到 5.4 亿吨,比 2020 年增加 2.7 亿吨,“疆煤外运”突破 1.3 亿吨,成为全国煤炭生产新高地;鄂尔多斯市原煤产量由 6.4 亿吨增长到 8.94 亿吨,原煤产量占全国的比重由 16.4%提高到 18.7%。山西、蒙西、蒙东、陕北和新疆五大煤炭供应保障基地建设加快推进,全国煤炭生产开发布局东中西梯级开发格局基本形成。

**(四) 现代化产业体系加快构建,煤炭产业综合实力稳步提升。**“十四五”以来,通过持续推动化解过剩产能工作,煤炭生产结构持续优化,全国煤矿数量由 4600 余处减少到目前的 4300 处以内,平均单井(矿)规模由 110 万吨/年左右提高到 140 万吨/年以上,年产 120 万吨以上的大型现代化煤矿已经成为我国煤炭生产主体。建成年产千万吨级煤矿 83 处、产能达到 13.6 亿吨/年,比 2020 年增加 31 处、产能增加 5.4 亿吨/年。大型企业采煤机械化程度由 98.86%提高到 99.32%。全行业安全高效矿井(露天)数量由 973 处发展到 1238 处,产量占全国的比重由 60%提升到 71.2%。

新兴产业规模不断发展壮大。煤化工技术持续取得突破,煤炭由单一燃料向原料和燃料并重转变加快推进。煤制油、煤制气、煤制烯烃、煤制乙二醇产能分别发展到 931 万吨/年、74.55 亿立方米/年、1972 万吨/年、1143 万吨/年,硅烷、碳化硅、石墨烯、煤基特种燃料、煤基生物可降解材料、高强



丝等产业培育取得重要进展。一大批企业持续打造战略性新兴产业集群，加快布局先进算力、前沿新材料、高端装备、新型储能、智慧物流、生态旅游、现代金融等新兴产业，谋划未来产业，推动煤炭与新能源优化组合，抢占产业发展新领域新赛道，塑造经济发展新优势。郑州煤矿机械集团智慧园区入选全球“灯塔工厂”，榆鄂宁现代煤化工集群成功入选国家级先进制造业集群，专精特新企业、“小巨人”企业、单项冠军企业加快培育，新质生产力加快成长。

**（五）国资国企改革扎实推进，世界一流煤炭企业建设取得新进展。**“十四五”以来，煤炭企业深化国资国企改革，加快战略性重组和专业化整合，国家能源集团健全资本投资运营体系，布局煤炭、电力、新能源、输运通道等多个领域，形成多业互补、协同发展的新格局；中国中煤深入推进煤电一体化发展，打造“能源基础设施+绿色能源开发”新模式，促进了产业链、价值链、创新链“三链融合”；贵州能源集团、新疆能源集团等成功组建，全国主要产煤省区煤炭企业战略性重组和专业化整合取得重要进展，培育形成了一批领军企业，推动传统煤炭企业由单纯以煤为主向煤炭产业、科技产业、新兴产业等“多轮驱动”的转变。2024年，26家煤炭企业上榜中国企业500强榜单，6家企业上榜财富世界500强榜单。

4年来，营业收入超3000亿的企业数量从2家增加到4家，年煤炭产量超过2亿吨的煤炭企业由4家增加到5家，



亿吨级企业煤炭总产量由 16.8 亿吨增加到 21.2 亿吨,前 4 家企业煤炭产量占总产量的比重提升到 32.4%。煤电联营和煤电一体化发展成效显著,煤炭企业参股、控股电厂总装机容量由 3.3 亿千瓦发展到 4.4 亿千瓦,占全国燃煤电力装机比重由 26.5%提升到 37.4%,清洁能源、新能源装机超过 2 亿千瓦。

**(六) 科技兴煤战略持续推进,创新驱动引领行业发展的能力显著增强。**以企业为主体、产学研用深度融合的科技创新体系整体效能持续提升,科技创新和产业创新融合步伐加快,煤炭科技创新基础不断夯实。截至目前,全行业共建成全国重点实验室 17 个、国家工程研究中心 6 个、省部级科技创新基地 35 个,获批国家重大专项及示范项目、国家重点研发计划项目、国家自然科学基金重大研发计划等各类国家重大、重点项目 100 余项,取得了一批原创性科技成果,特厚煤层开采、深部软岩耦合支护、保水开采、煤与瓦斯共采、煤与油型气共采等重大基础理论研究取得重要进展,深部煤炭资源开采、煤矿灾害防治、特厚煤层综放开采、燃煤超低排放发电、高效煤粉型和水煤浆浆体化工业锅炉、现代煤化工技术达到国际领先水平,煤机装备制造水平进入世界先进行列,智能化采选技术体系加快构建,人工智能、大数据加快助力煤炭行业向高向新向绿转型发展。

“数字煤炭”建设稳步推进,煤矿智能化建设实现系统化、



体系化发展。煤炭行业首个全产业链国资智能云、首个国家级区块链服务平台、首个省级煤炭工业互联网平台、首个行业大模型相继建成上线运行。人工智能技术在百余个场景推广应用；露天煤矿无人驾驶车辆实现年均倍速增长；煤炭数字产业蓬勃发展，规模、效益及研发投入等主要指标近年保持30%左右的增长态势，相关发明专利数量年均增长超25%。“十四五”以来，我国建成了一批智能化煤矿，井下现场作业人员大幅减少，工作面单产明显提高，智能化产能已占煤炭总产能50%以上。

“十四五”以来，全行业获国家科技奖励共3项，其中技术发明一等奖1项，科技进步二等奖2项；荣获中国专利奖85项，其中，金奖4项、银奖7项、优秀奖74项。科技成果加快转化应用，行业科技贡献率提高到60%，煤炭科技创新能力加快从“单点突破”向“系统提升”转变、从“建体系”向“强效能”迈进。

**（七）煤炭清洁高效利用水平持续提升，矿区生态环境质量得到明显改善。**全行业深入践行习近平生态文明思想，协同推进降碳减污扩绿增效，绿色低碳发展之路越走越精彩。原煤入洗率达到68%，商品煤质量评价和管理标准持续完善，煤炭深加工精细化程度不断提高。大型矿区煤矸石综合利用率、矿井水综合利用率、土地复垦率分别达到74.1%、74.2%、57%，大型煤炭企业原煤生产综合能耗、原煤生产综合电耗



分别下降到 7.9 千克标准煤/吨、23.7 千瓦时/吨。充填开采、保水开采、煤气共采、煤水共采等绿色开发技术得到推广应用，煤田灭火综合治理取得阶段性成果。煤矿低浓度瓦斯利用方法学落地实施，煤炭行业碳排放统计核算能力建设持续推进，CCUS 技术示范取得新进展。低阶煤分质分级、煤系共伴生资源综合利用等技术不断进步。部分矿区发挥土地资源、产业资源、山水资源、文化资源丰富的优势，因地制宜，发展先进制造业，有序开发新能源，探索走出一条风光渔一体化、光储氢氨耦合发展新路径；部分矿区打造红色文化教育基地、工业遗址博物馆、国家矿山公园、特色小镇，大力发展生态农业、生态工业和生态旅游业，矿区发展的含绿量、含金量持续提升，形成了一批自然风光与人文景观交相辉映，现代都市与田园乡村相互交融的生态文化景观。开滦南湖、徐州潘安湖、抚顺西露天矿、北京曹家坊矿等矿区修复治理模式入选全国典型生态修复案例，开滦煤矿、中兴煤矿、萍乡煤矿等一批工业遗产入选中国工业遗产保护名录。

**（八）“人才强煤”战略走深走实，人才队伍建设水平持续提升。**行业教育培训体系不断健全完善，煤炭高等院校国家“双一流”建设持续推进，科教融合、产教融合培养模式不断创新，国家开放大学煤炭学院形成由本科、大专、中专专业相互衔接的学历继续教育办学体系。全国煤炭远教网课程涵盖煤炭生产及关联产业 22 个板块，注册用户达到 78 万，



连续获评国家级诚信示范网站。乌金蓝领素质提升工程、煤炭大讲堂、实用小课堂受到基层欢迎。全国煤炭行业职业技能竞赛、煤炭职业院校技能大赛品牌越擦越亮。“十四五”以来，累计开展职业技能鉴定与等级评价 24.69 万人次，14 个职业标准被列入国家职业标准；累计命名煤炭行业技能大师 1319 名，煤炭行业技能大师工作室 249 个；324 人获得“煤炭行业技术能手”称号，2 人获得“中华技能大奖”，37 人被人社部授予全国技术能手，2 人获得国家技能人才培养突出贡献个人，1 家煤炭企业获得国家技能人才培养突出贡献单位。

**（九）管理创新扎实推进，行业企业现代化治理能力显著增强。**全行业聚焦高质量发展、现代化产业体系构建、产业竞争力提升等，不断优化企业治理，探索具有行业企业特色治理现代化模式。“十四五”以来，全行业共推广发布了 1431 项煤炭企业管理现代化创新成果，总结经验，推广典型，为煤炭企业管理创新提供了示范和借鉴；兖矿集团、黄陵矿业、中国煤炭地质总局、徐矿集团等 12 个企业和项目获得中国工业大奖；行业信用体系建设深入推进，全行业共评出信用等级 AAA 级企业 561 家（次）。煤炭企业社会责任报告发布会每年召开一次，品牌更加鲜明，提升了煤炭行业的诚信度和公信力。世界一流企业创建活动全面展开，国家能源集团入围世界一流企业方阵，中国中煤等 9 家企业成功入选国务院国资委国有重点企业管理标杆创建行动标杆企业、标



杆项目，一批煤炭企业入选国务院国资委“双百企业”、“科改企业”名单。矿长论坛、总工程师论坛定期举办，共享创新思路和发展理念；班组建设不断加强，拓宽基层管理创新交流的新路径、新模式，促进了企业基层管理科学化、制度化、规范化。管理创新推动了企业系统重构、功能重塑、体制机制变革，显著提升了煤炭行业企业治理体系和治理能力现代化水平。

**（十）文化艺术体育事业繁荣发展，文化创新创造成为发展新优势。**社会主义核心价值观深入人心，时代主旋律昂扬向上，煤炭精神广泛弘扬，涌现出一批时代楷模。全国煤炭工业劳模表彰大会成功举办，汇聚起建功新时代、奋进新征程的蓬勃力量。中国煤矿艺术节、寻找感动中国的矿工活动、寻找最美青工等一系列文化品牌项目，让劳动光荣、创造伟大在全行业蔚然成风。高品质文化服务供给持续加强，“中央媒体矿山行”活动，深入煤炭企业、生产一线，记录伟大时代，讲好煤炭故事，“煤炭纪实”深刻讲述新时代煤矿工人火热实践，“乌金杯”、“乌金奖”系列赛事、全煤运动会、“文化进万家”等活动丰富职工精神文化生活，一批创作思想精深、品质精良的文化作品获得五个一工程奖、鲁迅文学奖、书法兰亭奖等国家级文学艺术大奖。煤矿体育代表队出征全运会、全国智力运动会，树立了新时期煤炭行业良好形象。行业文化服务平台功能持续增强，全民健身活动广泛开展，



安全文化、安全理念牢固树立。煤炭工业修志工作持续推进，新闻舆论阵地不断拓展，行业主流媒体传播力影响力不断提升，煤矿职工文化素养、身体素质、法治意识、文化自信显著增强。

**（十一）安全生产治理能力得到系统性提升，煤矿安全生产实现稳定好转。**全行业全面贯彻总体国家安全观，坚持安全第一、预防为主、综合治理方针，着力健全体系、完善机制、提高能力，推进安全管理体系和治理能力现代化，安全生产法、煤矿安全生产条例等一批法律法规制修订完成，矿山安全标准体系建设指南等一批行业标准颁布实施，夯实了煤矿依法治安的基础。煤炭企业加强安全生产责任落实，推进安全生产治本攻坚，强化现场安全管理，加大安全生产投入，深入开展安全生产科技攻关，加快成果转化和推广应用，加快建设安全风险监测预警体系，加强煤矿瓦斯、水、火、冲击地压、顶板等重大灾害超前治理，加强职业病防治管理，提高职业病防治水平，扎实推进安全高效矿井建设，加快煤矿安全改造升级，以数字化、智能化推动煤矿安全管理现代化，安全基础设施条件大幅改善，煤矿安全生产治理能力和煤机装备现代化水平稳步提升，煤矿安全保障能力显著增强。2024 年，全国煤矿百万吨死亡率下降到 0.059。

**（十二）国际合作全方位拓展，中国煤炭国际影响力持续提升。**煤炭行业与世界能源机构、主要产煤国政府、协会



和企业合作持续深化，世界采矿大会、世界选煤大会和全球煤炭联盟三大国际组织的中国秘书处设在中国煤炭工业协会。中国国际采矿技术交流及设备展览会规模越办越大、影响力持续增强，成为展示中国煤炭工业发展成就、促进中外合作交流的重要平台。中国国际煤炭发展论坛、中国国际煤炭贸易年会、中澳煤炭清洁发展论坛等会议成功举办，凝聚了全球煤炭行业共识。国家能源集团新能源产业遍及美国、加拿大等 10 多个国家和地区；中国中煤的煤矿建设“中国方案”为“一带一路”沿线国家和地区提供优质服务；中国煤炭科工集团优化海外研发机构布局，澳大利亚、日本、德国等研发中心不断做实做强；山东能源集团在澳大利亚、加拿大、南美等国家和地区资源开发取得重要突破，兖矿能源在中国香港、纽约、悉尼、法兰克福、慕尼黑等 5 地成功上市。郑煤机、中煤装备等一批企业煤机产品成功出口欧美澳俄等国家和地区，徐矿集团托管孟加拉国巴拉普库利亚煤矿，实现长周期平稳运行，中煤地质总局、开滦集团、川煤集团等一批大型企业充分发挥资金、人才、装备、管理、技术等优势，主动融入“一带一路”沿线国家和地区建设格局，帮助所在地发展先进生产力，受到各国各方的高度认可。

同时，我们也要清醒地看到面临的困难和挑战，主要是：全国煤炭生产开发布局有待统筹优化；长距离大运量跨区域运输需求对煤炭供应保障提出更高要求，保障全国煤炭供需



平衡的压力加大；持续高强度、满负荷生产，部分大型煤炭矿区可采储量下降、服务年限缩短，生产接续问题亟待破解；行业研发投入强度偏低，科技创新成果转化效率偏低，科技创新和产业创新融合需要进一步深化；现代煤化工产业规模相对偏小、标准体系不完善、示范项目建设缓慢，推进煤炭清洁高效利用任重道远；老矿区产业基础依然薄弱，转型发展仍面临资源、资金、人才等问题，亟待精准政策支持。这些问题，需要用系统的思维、改革的办法、创新的思路加以解决。

## **二、2024 年煤炭经济运行情况及 2025 年经济走势预测**

### **（一）2024 年煤炭经济运行基本情况**

**1. 煤炭供应。**根据国家统计局数据，全国原煤产量 47.8 亿吨，同比增长 1.2%。据海关总署数据，全国累计进口煤炭 5.4 亿吨，同比增加 6828 万吨、增长 14.4%；全国累计出口煤炭 666 万吨，同比增长 49.1%。全国铁路煤炭运输完成 28.2 亿吨，同比增长 2.5%，全国主要港口发运 7.8 亿吨，同比下降 4.3%。

**2. 煤炭库存。**截止 2024 年 12 月末，全国重点煤炭企业存煤 6800 万吨，同比增长 14%；火电厂存煤约 2.3 亿吨，同比增长 12.2%，再创历史新高，可用约 28 天；主要港口存煤 7010 万吨，同比增长 11.1%。

**3. 煤炭价格。**一是动力煤长协合同价格稳中有降。秦皇



岛港 5500 大卡下水动力煤中长期合同价格全年均价 701 元/吨, 同比下跌 13 元/吨。二是动力煤现货市场价格波动下行。环渤海港口 5500 大卡动力煤现货市场全年均价 862 元/吨, 同比下跌 118 元/吨, 12 月末价格 768 元/吨, 比年初 927 元/吨下跌 159 元/吨。三是炼焦煤长协价格下跌。山西吕梁主焦煤长协合同全年均价 1977 元/吨, 同比下跌 76 元/吨, 12 月长协价 1760 元/吨, 比年初 2210 元/吨下跌 450 元/吨。四是炼焦煤市场价大幅下跌。2024 年年初山西焦肥精煤综合价格 2560 元/吨, 年底 1420 元/吨, 下跌 1140 元/吨, 跌幅达到 44.53%。

**4. 固定资产投资。**煤炭行业固定资产投资同比增长 9.1%, 增幅比 2023 年回落 2.7 个百分点; 其中民间固定资产投资同比增长 4.0%, 增幅比 2023 年回升 0.7 个百分点。

**5. 行业效益。**全国规模以上煤炭企业营业收入 3.16 万亿元, 同比下降 11.1%; 实现利润总额 6046.4 亿元, 同比下降 22.2%, 亏损企业数量达到 2175 个, 行业亏损面为 42.0%。应收账款净额 4891.0 亿元, 同比下降 3.7%。

## **(二) 2025 年煤炭市场走势分析**

从宏观经济看, 今年两会提出, 坚持稳中求进工作总基调, 加快构建新发展格局, 进一步全面深化改革, 扩大高水平对外开放, 建设现代化产业体系, 实施更加积极有为的宏观政策, 扩大国内需求, 推动科技创新和产业创新融合发展,



稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定。随着一揽子政策措施加快落地实施，宏观经济继续保持 5% 增长，拉动能源需求适度增加。

从主要耗煤行业看，电煤消费将保持增长，随着经济结构优化调整，考虑到水电及新能源出力等，预计今年煤电发电量增量在 1000 亿千瓦时左右，拉动煤炭消费需求增长。钢铁行业、建材行业煤炭消费稳中略降，化工行业煤炭消费仍将适度增长。综合分析，2025 年煤炭需求将保持小幅增长。

从国内煤炭生产看，我国煤炭生产保障能力较为充足，晋陕蒙新等省（区）先进产能将继续释放，预计 2025 年国内煤炭产量可保持稳中有增。

从煤炭进口看，考虑到我国主要煤炭进口来源国生产供应情况及国际市场价格因素，预计 2025 年进口煤数量可能同比有所下降。

综合研判，今年煤炭产量、消费量有望保持增长态势，煤炭进口仍将处于高位，加之当前全社会存煤水平较高，全年煤炭市场供需将呈现相对平衡并向宽松转变的运行态势。

### **三、关于“十五五”高质量发展的初步思考和相关建议**

#### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，完整准确全面贯



彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以能源安全新战略为统领，以煤炭清洁高效利用为主攻方向，以深化供给侧结构性改革为主线，优化煤炭资源开发布局，优化煤炭供给结构，着力推动科技创新和产业创新深度融合，着力推动煤炭由以燃料为主向燃料与原料并重转变，加快发展新质生产力，加快建设高水平现代化煤炭产业体系，实现更高质量、更有效率、更加绿色、更为安全的发展，确保国家能源、重要产业链供应链安全稳定，推动治理现代化，全面提升职工获得感、幸福感、安全感，为推进中国式现代化提供基础能源支撑。

## **（二）发展原则**

**1. 坚持控制总量和安全保障相结合。**牢固树立总体能源安全观，控总量、优结构，维护市场供需平衡和价格稳定，加强煤炭产供储销体系建设，增强国内煤炭生产保障能力，筑牢国家能源安全防线。

**2. 坚持统筹规划和重点布局相结合。**根据能源资源禀赋，加强战略性布局，统筹煤炭开发和生态保护，构建全国煤炭资源梯级开发、梯级利用格局，促进煤炭产能有序接续、供需有效衔接。

**3. 坚持清洁高效和创新驱动相结合。**大力推进煤炭清洁高效利用，加强矿区生态环境修复治理，建设绿色低碳循环经济体系；加快数智赋能，推进技术创新、产业创新、管理



创新、产品创新，实现发展动力由要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。

**4. 坚持传统产业升级与新兴产业发展相结合。**坚定不移淘汰落后产能，有序释放先进产能，推动煤炭产业结构优化和动力转换；构建开放合作创新生态，培育发展新质生产力，实现煤炭产业升级与上下游产业协同、新产业培育、新业态创新有机结合。

**5. 坚持深化改革和提高职工生活相结合。**坚持市场化改革方向，稳妥有序推进煤炭体制机制改革，增强行业发展活力。切实把提高职工福祉放在首位，培育就业创业技能，改善工作场所环境和条件，确保煤矿安全生产，提高职业安全健康水平，完善多层次社会保障，让改革发展成果更多更公平惠及广大干部职工。

### **（三）重点任务**

**1. 提高矿区地质保障程度。**加大煤炭资源勘探和资源评价工作力度，增加后备资源储量。加大中东部地区生产煤矿深部区勘探力度，为矿井水平延伸、提高矿井服务年限提供支持。大力开展西部地区煤炭资源勘查和评价工作，扩大后备煤炭资源储量，形成安全、稳定、可靠的煤炭资源供应体系，筑牢能源安全保障的根基。

**2. 优化煤炭生产开发布局。**晋陕蒙新四省（区）突出生态优先、绿色发展、创新驱动、示范带动，大力发展优质产



能，建设煤炭产能储备，夯实煤炭供应保障基础，延伸煤炭产业链创新链布局，建立煤炭综合利用示范基地，加快构建以创新为引领的现代化煤炭产业体系。重点产煤省区统筹资源禀赋、市场需求、输送通道、环境容量等要素条件，因地制宜、分类施策，做优增量、盘活存量、提升质量，提高煤炭产能接续和稳定供应能力，形成有序衔接、梯级开发、梯级利用的煤炭生产开发布局。

**3. 深化煤炭供给侧结构性改革。**建设和改造一大批现代化、智能化煤矿，全国煤矿数量控制在 3500 处以内。促进煤炭产品结构调整，推动产销协同，促进煤炭定制化生产。深化国资国企改革，推进煤炭企业兼并重组。加快推进煤炭上下游产业一体化发展，培育一批具有较强竞争力的现代产业集群，促进煤炭上下游协同发展。鼓励支持有条件的优势煤炭企业开展兼并重组，组建大型煤炭企业集团，全面提升整体竞争力，建设 3~5 家世界一流煤炭企业。

**4. 提升科技创新支撑能力。**瞄准煤炭科技前沿，加大科技研发投入强度，强化基础研究布局，推进国家级科研平台建设，加快构建具有煤炭行业特色的科技创新体系。推动创新链产业链深度融合，推动创新资源向企业集聚，加快培育科技型企业 and 高新技术企业，打造开放创新生态，以科技创新催生新产业、新模式、新动能。推进关键核心技术和装备协同攻关，实施重大工程示范建设，尽快形成依靠科技创新



推动产业创新的内涵式增长路径。坚持人才引领驱动，培养造就一批行业科技领军人才和创新团队，完善引育用留人才工作全链条机制，夯实发展新质生产力的人才基础。

**5. 提高煤炭清洁高效利用水平。**积极推动实施煤炭行业碳减排行动。大力推进清洁生产，提高原煤入选比例，加强商品煤质量管理，推动数字技术和低碳技术在煤炭全产业链的创新应用，整体推进煤炭从生产开发到终端消费全生命周期清洁管理。有序发展煤炭原料化利用，加强煤基新材料应用创新，优化调整产品结构。探索研究煤炭原料化材料化低碳发展路径，打通煤制油气、化工和新材料产业链，推动煤炭由燃料向燃料与原料并重转变。推进煤炭分质分级利用，加强生产、储运和利用全流程的煤炭质量监管。

**6. 健全完善煤炭市场体系。**健全完善煤炭中长期合同制度和煤炭市场价格形成机制，加强煤炭中长期合同履约兑现，规范和完善煤炭价格指数，构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国煤炭统一大市场。加强煤炭市场运行监测预警，加快煤炭行业诚信体系建设，规范煤炭市场运行秩序，促进煤炭产业链稳定运行，积极防范化解市场风险，引导和稳定市场预期，避免市场大起大落，促进煤炭经济平稳运行。

**7. 加快煤炭运输通道建设。**持续优化完善煤炭铁路运输网络，充分释放煤运铁路大通道能力，持续推进煤炭运输“公转铁”、“公转水”，打造以铁路、水路为骨干的多式联运体系。



发挥 5G、大数据、信息化和智能化技术优势，促进煤炭产供储销体系与行业大数据融合，构建全国煤炭产供需智慧物流网络系统，把主要产煤省区、主要中转地、主要用煤省区有机结合起来。研究适合煤炭产品标准化、规格化、参数化的运输方式和数据化管理模式，提高煤炭物流效率，降低物流成本。创新煤炭封闭运输方式，发展煤炭绿色物流。

**8. 推动老矿区转型发展。**研究探索老矿区转型发展的思路、目标、路径和重点措施，妥善解决煤矿关闭退出后的资产和债务处置等遗留问题。总结提炼老矿区转型实践中的先进典型、经验做法，做好典型经验的示范应用推广。研究建立煤炭产业转型发展基金，通过市场化、法治化方式妥善解决关闭退出煤矿历史遗留问题，推动煤炭老矿区与区域经济社会协调高质量发展。

**9. 提升煤矿安全生产与职业健康水平。**完善煤矿安全生产投入机制，加强煤矿安全基础设施建设，推进安全科技进步，提升煤矿安全保障能力。修订完善煤矿安全作业规程，为煤矿安全生产提供制度保障。建立煤矿强制性尘肺病筛查、鉴定、治疗制度，严格煤矿生产作业场所粉尘监管，加强职业病危害宣传教育，全方位提高煤矿职业危害防治水平。

**10. 深化国际交流与合作。**统筹国内国际两个大局，把握国内外两个市场、两种资源，遵循多元合作、互利共赢原则，鼓励煤炭企业走出去，深度参与“一带一路”共建共享，



培育一批具有较强国际竞争力的煤炭跨国公司。建立国际贸易及技术信息交流平台与机制，积极开展煤炭加工制造等先进技术的国际交流与合作。鼓励进口优质煤炭，严格限制低热值煤、高硫煤等劣质煤进口。支持企业开展境外资源开发利用、技术服务和人才培养，多渠道开展国际业务。鼓励煤炭生产、煤机制造、煤炭深加工企业，发挥优势深化国际产能合作，促进互信互利、合作共享，拓宽产业发展新空间、内外循环新通道。

**11. 促进煤炭文化繁荣发展。**广泛弘扬社会主义核心价值观，大力弘扬煤炭精神、工匠精神，推动具有鲜明特色的煤炭文化品牌建设，擦亮“中国煤矿艺术节”“文化进万家”等文化名片；实施煤炭题材文艺精品创作行动，推出更多富有时代气息的精品力作；充分利用数字技术、智能技术，加快传统媒体转型升级，带动新型媒体融合发展，紧扣时代主题，讲好煤炭故事、书写火热实践。广泛开展全民健身活动，深入实施运动促进健康行动，办好各类体育赛事，增强群众体质，提升健康水平。

**12. 推动示范工程建设。**按照“十五五”煤炭工业高质量发展的目标方向和重点任务，建设若干个引领作用大、技术含量高、经济社会效益好的重大示范工程，形成可复制可推广的经验，推动新技术、新产品、新模式、新业态在煤炭行业的广泛应用。



中国煤炭工业协会是全国性、行业性、非营利性社会组织，是联系政府和企业的桥梁和纽带。面对新形势、新要求、新使命，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，按照“面向行业、立足转型、服务基层、矿工至上”工作思路，坚守为矿工谋幸福、为行业谋发展的初心和使命，坚持服务宗旨，强化党建引领，突出改革突破、创新驱动、系统融合、服务提升，深化支撑体系、服务平台和品牌建设，提高协会凝聚力、影响力和综合实力，努力建设新时代中国特色一流协会，为促进煤炭工业绿色低碳转型和高质量发展作出新的更大贡献。

